

VIGESIMONOVENO PERÍODO DE SESIONES
BRASILIA, BRASIL
6 AL 10 DE MAYO DE 2002

Globalización y desarrollo



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Distr.
GENERAL
LC/G.2157(SES.29/3)
9 de abril de 2002
ORIGINAL: ESPAÑOL

Este documento fue coordinado por José Antonio Ocampo, Secretario Ejecutivo de la CEPAL, con la colaboración de Juan Martín, ex Director de la Oficina de la CEPAL en Argentina; Reynaldo Bajraj, Secretario Ejecutivo Adjunto; Alicia Bárcena, Directora de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos; Bárbara Stallings, Directora de la División de Desarrollo Económico; Vivianne Ventura-Dias, Directora de la División de Comercio Internacional e Integración; Eugenio Lahera, Consultor, y María Elisa Bernal, Asistente Especial de la Secretaría de la Comisión. En la redacción de los capítulos colaboraron Jean Acquatella, Oscar Altimir, Mario Cimolli, Ricardo Ffrench-Davis, Len Ishmael, Luis Felipe Jiménez, Jorge Katz, Manuel Marfán, Jorge Martínez, Juan Carlos Ramírez, Daniel Titelman, Andras Uthoff y Miguel Villa. En su elaboración y discusión colaboraron asimismo María José Acosta, Hugo Altomonte, José Pablo Arellano, Irma Arriagada, Carmen Artigas, Renato Baumann, Rudolf Buitelaar, Inés Bustillo, Alvaro Calderón, Beverley Carlson, Jessica Cuadros, Carlos De Miguel, Martine Dirven, Hernán Dopazo, José Elías Duran, Hubert Escaith, Ernesto Espíndola, Felipe Ferreira, Juan Carlos Feres, Gilberto Gallopín, Francisco Gatto, Christian Ghymers, José Javier Gómez, Rebeca Grynspan, Johannes Heirman, Michael Hendrickson Isabel Hernández, Martín Hilbert, Andre Hofman, Martín Hopenhayn, Ricardo Jordán, Mikio Kuwayama, Arturo León, Juan Carlos Lerda, Carla Macario, Helen McBain, Ricardo Martner, Jorge Mattar, José Carlos Silva Mattos, Graciela Moguillansky, Sonia Montañó, César Morales, Juan Carlos Moreno Brid, Michael Mortimore, Guillermo Mundt, Georgina Núñez, María Angela Parra, Wilson Peres, Esteban Pérez, Marianne Schaper, Iván Silva, Verónica Silva, Ana Sojo, Andrés Solimano, Rogerio Studart, Giovanni Stumpo, Raquel Szalachman, Trudy Teelucksingh, Ian Thomson, Helvia Velloso, Jurgen Weller, Ricardo Zapata y los consultores, Armando Di Filippo, Edmund V. FitzGerald, Wolf Grabendorf, Stephany Griffith-Jones, Gabriel Palma y Santiago Perry.

Nota explicativa

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan, no constan por separado o no están disponibles.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

Un punto (.) se usa para separar los decimales.

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra “dólares” se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.



Índice

Presentación	13
Parte I: Visión global	15
Capítulo 1	
El carácter histórico y multidimensional de la globalización	17
I. El proceso de globalización	18
II. Las dimensiones no económicas	21
1. Dimensiones valóricas y culturales	21
2. La dimensión política	24
III. Oportunidades y riesgos	25
Capítulo 2	
Las dimensiones económicas de la globalización	29
I. Comercio e inversión internacional	30
1. Comercio internacional y crecimiento económico: una relación histórica variable.....	30
2. Surgimiento de sistemas internacionales de producción integrados	39
3. Desafíos pendientes de la relación entre comercio y crecimiento económico.....	46
4. Desarrollo de la institucionalidad comercial internacional	51
II. Finanzas internacionales y régimen macroeconómico.....	54
1. Transformaciones históricas del sistema financiero internacional	54
2. Transformaciones y volatilidad reciente de los mercados financieros	58
3. Flujos de capitales hacia países en desarrollo	64
III. Migración internacional	73

Capítulo 3	
Desigualdades y asimetrías del orden global	77
I. Desigualdades en la distribución del ingreso mundial.....	78
1. Disparidades de largo plazo entre regiones y países.....	78
2. Efecto conjunto de la desigualdad internacional y nacional.....	82
II. Asimetrías básicas del orden global.....	88
1. Tres asimetrías del ordenamiento internacional.....	88
2. Aparición y debilitamiento del concepto de cooperación internacional para el desarrollo.....	93
Capítulo 4	
Una agenda para la era global	99
I. Principios básicos para la construcción de un mejor orden global.....	100
1. Tres objetivos esenciales: suministrar bienes públicos globales, corregir las asimetrías internacionales e incorporar firmemente una agenda social mundial basada en los derechos.....	100
2. Reglas e instituciones globales respetuosas de la diversidad.....	102
3. Complementariedad del desarrollo institucional global, regional y nacional.....	103
4. Participación equitativa y reglas adecuadas de gobernabilidad.....	104
II. Estrategias nacionales ante la globalización.....	106
1. El papel y los elementos básicos de las estrategias nacionales.....	106
2. La estrategia macroeconómica.....	107
3. El desarrollo de competitividad sistémica.....	109
4. La sostenibilidad ambiental.....	111
5. Estrategias sociales ante la globalización.....	113
III. El papel crítico del espacio regional.....	115
IV. La agenda global.....	118
1. Provisión de bienes públicos globales de carácter macroeconómico.....	119
2. El desarrollo sostenible como bien público global.....	120
3. La corrección de las asimetrías financieras y macroeconómicas.....	122
4. Superación de las asimetrías productivas y tecnológicas.....	124
5. Plena inclusión de la migración en la agenda internacional.....	129
6. Los derechos económicos, sociales y culturales: cimientos de la ciudadanía global.....	131

Parte II: Visión regional

Capítulo 5	133
Vulnerabilidad externa y política macroeconómica	135
I. Composición del financiamiento externo y la vulnerabilidad.....	136
1. Anatomía de los flujos de capital en los años noventa.....	136
2. Financiamiento externo y ciclo económico.....	141
II. Globalización e inestabilidad macroeconómica real.....	147
1. El comportamiento procíclico asociado al acelerador financiero.....	147
2. El comportamiento procíclico de las finanzas públicas.....	151
3. Débil proceso de inversión e insuficiente desarrollo financiero.....	155
III. El ámbito nacional: enfrentar la globalización de la volatilidad financiera mediante políticas macroeconómicas anticíclicas.....	157
1. El manejo prudencial de los auges: aspectos fiscales, monetarios y regulatorios.....	158
2. El régimen cambiario.....	160

3.	Mecanismos de "autoseguro"	162
4.	La regulación y supervisión prudencial de los sistemas financieros.....	162
5.	El desarrollo financiero nacional	163
IV.	El ámbito internacional: fortalecimiento de la gobernabilidad de la globalización financiera.....	166
1.	Creación de un marco institucional que favorezca la estabilidad financiera	167
2.	Financiamiento de emergencia.....	168
3.	La solución a los problemas de sobreendeudamiento	170
4.	El papel de la banca de desarrollo multilateral	171
5.	El papel de las instituciones regionales.....	173

Capítulo 6

La inserción de América Latina y el Caribe en los circuitos

	comerciales y productivos globales.....	175
I.	La dinámica de la especialización comercial de América Latina y el Caribe.....	176
1.	Tendencias generales	176
2.	La composición del comercio de bienes	183
3.	El comercio de servicios	187
II.	Los flujos de inversión extranjera directa hacia América Latina y el Caribe	188
III.	Los procesos de integración en la región.....	197
1.	Los esquemas subregionales de integración y los acuerdos intrarregionales de libre comercio.....	197
2.	Otras instancias de integración.....	200
IV.	La agenda de América Latina y el Caribe en materia de comercio e inversiones	201
1.	La agenda nacional: políticas de fomento a las exportaciones.....	202
2.	La agenda nacional: políticas de encadenamientos y formación de aglomeraciones productivas	204
3.	La agenda regional	207
4.	La agenda internacional	210

Capítulo 7

Fortalecimiento de los sistemas de innovación y el desarrollo tecnológico.....

I.	Los sistemas de innovación y el desarrollo tecnológico.....	216
II.	La evolución de los sistemas de innovación	218
1.	Los sistemas de innovación en la etapa de industrialización liderada por el Estado.....	218
2.	Cambios en los sistemas de innovación inducidos por la apertura externa y la globalización	219
3.	El gasto en ciencia y tecnología	223
III.	Las Tecnologías de la Información y de las Comunicaciones (TIC).....	226
1.	La naturaleza de las transformaciones generadas por las TIC	226
2.	El avance de la conectividad en la región	227
IV.	Los derechos de propiedad intelectual.....	231
1.	La homogeneización normativa en materia de propiedad intelectual	231
2.	El desempeño latinoamericano en la actividad de patentamiento.....	234
V.	Políticas para facilitar la transformación productiva y tecnológica.....	236
1.	El fortalecimiento de los sistemas de innovación: estrategias y políticas activas	236
2.	Políticas para acelerar el avance de las tecnologías de la información y de las comunicaciones	238
3.	Políticas relativas a los derechos de propiedad intelectual	240

Capítulo 8

La migración internacional y la globalización..... 243

I. El carácter interactivo de la migración y la globalización 245

 1. Factores que promueven la movilidad y su heterogeneidad..... 245

 2. Cultura migratoria y formación de comunidades transnacionales..... 247

 3. Persistencia de barreras y dificultades institucionales que restringen la movilidad..... 248

 4. Las fuerzas globales y el futuro de la migración..... 250

II. Patrones de migración internacional de la población latinoamericana y caribeña 251

 1. La emigración hacia los Estados Unidos..... 251

 2. La emigración hacia otros destino..... 256

 3. La migración intrarregional..... 258

III. Potencialidades y problemas de la migración 260

 1. Las remesas 260

 2. Desprotección y vulnerabilidad de los migrantes..... 263

 3. Ciudadanía y derechos humanos 265

IV. Propuestas para una agenda regional sobre la migración internacional..... 267

 1. Gobernabilidad de la migración internacional 267

 2. Vinculación con los emigrados 270

 3. Medidas de prevención de los riesgos asociados a la migración..... 271

Capítulo 9

Globalización y sostenibilidad ambiental..... 273

I. Impacto de la transformación productiva en el desarrollo sostenible 274

II. Efectos de los cambios en la estructura productiva sobre la sostenibilidad ambiental..... 276

III. Globalización económica y medio ambiente 280

 1. Impacto ambiental de las exportaciones y la inversión extranjera directa 280

 2. Las transformaciones del entorno económico internacional y el medio ambiente 285

IV. Repercusiones ambientales de la reestructuración productivo-tecnológica en el sector energético 287

 1. Trayectoria de intensidad energética..... 287

 2. Trayectoria de emisiones de dióxido de carbono 290

 3. El sector energético de América Latina y el Caribe frente al cambio climático global..... 292

V. Cambios en la vulnerabilidad regional..... 294

VI. Cambios en la gobernabilidad e institucionalidad nacionales y regionales para la gestión ambiental 297

 1. Fortalecimiento institucional..... 297

 2. Desafíos pendientes..... 298

 3. Cambios en el financiamiento para el medio ambiente..... 299

VII. Cambios en la gobernabilidad ambiental internacional 299

VIII. Una agenda de acción 302

 1. Consolidar los mecanismos nacionales de gestión ambiental y fortalecer la capacidad institucional para enfrentar las tendencias observadas..... 302

 2. Desarrollar la capacidad institucional y mecanismos para reducir la vulnerabilidad regional frente a los desastres naturales 303

 3. Desarrollar la capacidad institucional y mecanismos para propiciar un manejo sostenible de los recursos naturales y energéticos 303

4.	Emprender iniciativas innovadoras para financiar el logro de las metas de desarrollo sostenible.....	304
5.	Consolidar la creación de mercados internacionales para los servicios ambientales globales y crear capacidad regional para participar activamente en ellos	304
6.	Aumentar la absorción de tecnologías de producción más limpia a través de los vínculos comerciales y de inversión foránea existentes, e inversión propia en investigación y desarrollo.....	305
7.	Aumentar el compromiso político de todos los actores sociales a nivel nacional, regional, y global con las metas de desarrollo sostenible.....	306

Capítulo 10

Globalización y desarrollo social	307
I. Brechas y rezagos educativos en la región	307
1. Avances en materia de cobertura educativa	308
2. Rezagos en términos de calidad	315
3. Educación, empleo e ingresos	318
II. Globalización y empleo	324
1. Dinámica de la estructura de la producción y el empleo.....	324
2. Globalización, flexibilización y precarización laboral.....	330
III. Protección social.....	334
1. Aseguramiento y protección social para enfrentar el riesgo y la inestabilidad	334
2. Sistemas de protección social, empleo y pobreza	336
IV. La agenda social	338
1. La superación de las brechas educativas.....	338
2. Los principales desafíos en materia de empleo.....	341
3. Educación, capacitación y empleo (empleabilidad).....	343
4. Sistemas de protección social.....	344
5. Protección social y empleo.....	345
6. Agenda social para la integración y la cooperación regional.....	346

Capítulo 11

Los efectos de la globalización en las economías del Caribe pertenecientes a la CARICOM	349
I. La integración en el Caribe como respuesta positiva a la globalización	350
II. El proceso de cambio estructural en el marco de la globalización	354
III. Flujos de capital.....	361
IV. Empleo y migración.....	365
V. La globalización y la política y el desempeño macroeconómicos	368
VI. El desarrollo sostenible.....	372

Bibliografía	375
---------------------------	-----

Índice de cuadros

Cuadro 2.1	Exportaciones por origen	32
Cuadro 2.2	Estructura de las importaciones mundiales por origen y destino, 1985 y 2000.....	33
Cuadro 2.3	Productos dinámicos y estancados en las importaciones mundiales, 1985-2000	37

Cuadro 2.4	Estructura exportadora por tipo de situación competitiva.....	40
Cuadro 2.5	Inversión extranjera directa.....	44
Cuadro 2.6	Entradas de inversión extranjera directa.....	45
Cuadro 2.7	Concentración geográfica de subsidiarias extranjeras en industrias manufactureras seleccionadas, por intensidad tecnológica, 1999	46
Cuadro 2.8	Crecimiento del PIB: mundo y mayores regiones, 1820-1998.....	52
Cuadro 2.9	Activos financieros de inversionistas institucionales Países seleccionados de la OCDE	59
Cuadro 2.10	Flujo neto de recursos, 1973-1999	66
Cuadro 2.11	Flujo neto de recursos, 1990-1999	69
Cuadro 2.12	Organización de cooperación y desarrollo económicos: 10 principales países receptores de inmigrantes	74
Cuadro 2.13	Organización de cooperación y desarrollo económicos: naciones de origen de los inmigrantes a los principales países receptores en 1999	74
Cuadro 3.1	Evolución de las disparidades interregionales.....	79
Cuadro 3.2	Índices de desigualdad del ingreso per cápita en el mundo.....	81
Cuadro 3.3	Desviación estándar del crecimiento del PIB per cápita	82
Cuadro 3.4	Tendencia mundial de la desigualdad del ingreso, 1975-1995.....	84
Cuadro 3.5	Asimetrías internacionales: participación de los países en desarrollo en la economía mundial	90
Cuadro 5.1	América Latina y el Caribe: fuentes de financiamiento externo, 1990-2000.....	138
Cuadro 5.2	América Latina y el Caribe: flujo neto de recursos privados, 1990-1999.....	140
Cuadro 5.3	América Latina y el Caribe: aporte del financiamiento externo de largo plazo por grupos de países, 1990-1999	141
Cuadro 5.4	América Latina y el Caribe: evolución de la balanza de pagos, 1990-2001.....	145
Cuadro 5.5	Indicadores de vulnerabilidad externa de los países en desarrollo, 1999-2000.....	146
Cuadro 5.6	América Latina y el Caribe: regímenes cambiarios, 2002.....	150
Cuadro 6.1	América Latina: evolución del comercio de bienes y servicios, 1990-2001	178
Cuadro 6.2	América Latina y el Caribe: evolución de las cuotas de mercado e índice de especialización relativa en rubros dinámicos	181
Cuadro 6.3	América Latina y el Caribe: estructura exportadora según categorías de intensidad tecnológica en 1985 y 2000	184
Cuadro 6.4	Volumen y composición de las exportaciones de servicios, 2000	187
Cuadro 6.5	América Latina y el Caribe: ingresos de inversión extranjera directa, 1990-2001.....	189
Cuadro 6.6	América Latina y el Caribe: estrategia de las empresas transnacionales en los años noventa.....	192
Cuadro 6.7	América Latina: participación de 1 000 mayores empresas en ventas ventas totales de cada sector, según propiedad (1990-1992; 1994-1996; 1998-2000).....	195
Cuadro 6.8	América Latina: 20 mayores empresas exportadoras, 2000.....	196
Cuadro 6.9	América Latina y el Caribe: exportaciones según destinos y categorías de intensidad tecnológica, 2000	199
Cuadro 7.1	América Latina: gasto en investigación y desarrollo, por sector de financiamiento, 1999	224
Cuadro 7.2	América Latina y el Caribe: número de investigadores por cada 1 000 integrantes de la población económicamente activa	225
Cuadro 7.3	Evolución de los niveles y brechas de conectividad, 1995-2000	228
Cuadro 7.4	América Latina: nivel de conectividad en el año 2000 y evolución entre 1995 y 2000, según el patrón mundial.....	230
Cuadro 7.5	Estados Unidos: patentes obtenidas por países	232

Cuadro 7.6	Solicitudes y concesiones de patentes de plantas atendidas por la OMPI.....	235
Cuadro 8.1	Estados Unidos: distribución de la población económicamente activa nativa y nacida en América Latina y el Caribe, por ramas de actividad, censo de 1990.....	253
Cuadro 8.2	Estados Unidos: total de inmigrantes admitidos y provenientes de América Latina y el Caribe, 1971-1998.....	255
Cuadro 8.3	Estados Unidos: inmigrantes admitidos provenientes de países seleccionados de América Latina y el Caribe, 1971-1998	255
Cuadro 8.4	Estados Unidos: latinoamericanos y caribeños admitidos como inmigrantes, por subregión de origen y según clase de admisión, 1998.....	256
Cuadro 8.5	Latinoamericanos y caribeños en Europa y otros países con información disponible, <i>Circa</i> 2000.....	257
Cuadro 8.6	América Latina: población nacida en el exterior según región de origen, por países de presencia, <i>Circa</i> 1990.....	258
Cuadro 8.7	Caribe: población nacida en el exterior, según región de origen, por países, de presencia, <i>Circa</i> 1990.....	259
Cuadro 8.8	América Latina y el Caribe: principales países receptores de remesas, 1990 y 2000.....	261
Cuadro 9.1	América Latina y el Caribe: indicadores ambientales seleccionados.....	279
Cuadro 9.2	Crecimiento promedio anual por destino del volumen de exportaciones de las industrias ambientalmente sensibles.....	282
Cuadro 9.3	Índices de ventaja comparativa revelada (VCR) en el grupo de las industrias ambientalmente sensibles.....	283
Cuadro 9.4	Empresas que invierten en sus procesos productivos por razones ambientales, 1996.....	284
Cuadro 9.5	América Latina y el Caribe: indicadores de consumo e intensidad energética	288
Cuadro 10.1	América Latina y el Caribe (17 países): asistencia escolar según grupos de edad y sexo y según grupos de edad y cuartil de ingreso familiar, 1990 y 1999.....	309
Cuadro 10.2	Matrícula en la enseñanza secundaria y terciaria, 1985 a 1997	313
Cuadro 10.3	Esperanza de vida escolar en países seleccionados, 1980, 1990 y 1995.....	314
Cuadro 10.4	América Latina y el Caribe (17 países): gasto público social en educación	315
Cuadro 10.5	Posición relativa de países iberoamericanos en estudios internacionales sobre calidad de la educación.....	317
Cuadro 10.6	América Latina y el Caribe (17 países): número promedio de años de estudio de la población económicamente activa (PEA), según grupos de edad y condición de actividad, 1990 y 1999	319
Cuadro 10.7	América Latina (17 países): evolución del producto en los años noventa	326
Cuadro 10.8	América Latina (16 países): evolución del empleo total y asalariado, 1990-1999	327
Cuadro 10.9	América Latina y el Caribe: indicadores de la evolución del empleo durante los años noventa.....	330
Cuadro 10.10	América Latina (16 países): evolución de las brechas salariales en los años noventa.....	331
Cuadro 10.11	América Latina (12 países): trabajadores asalariados sin contrato de trabajo y sin seguridad social en zonas urbanas.....	333
Cuadro 10.12	América Latina (7 países): incidencia del trabajo asalariado no permanente en áreas urbanas.....	334
Cuadro 10.13	Pobreza en hogares con jefes de 25 a 64 años de edad, según situación de empleo.....	337

Cuadro 11.1	CARICOM: exportaciones y participación de mercado, 1985-1999	353
Cuadro 11.2	CARICOM: distribución de la participación en el mercado intrarregional de importación, por país miembro, años seleccionados entre 1985 y 1999	353
Cuadro 11.3	Participación sectorial del producto, 1990 y 2000	355
Cuadro 11.4	Llegadas de turistas e ingresos correspondientes, en países seleccionados del Caribe, 1980-1998	359
Cuadro 11.5	Flujos netos de inversión extranjera directa, 1990-1999	363
Cuadro 11.6	Crecimiento del empleo en el sector manufacturero, 1992-1997	366
Cuadro 11.7	Países del Caribe: crecimiento en PIB real, 1991-2000	369

Índice de recuadros

Recuadro 1.1	Inclusión e identidad: la cuestión étnica.....	23
Recuadro 2.1	Deterioro de largo plazo de los precios de las materias primas.....	38
Recuadro 2.2	Tasas de interés y márgenes de bonos en los mercados emergentes	67
Recuadro 4.1	Los vínculos económicos entre Puerto Rico y Estados Unidos continental.....	127
Recuadro 5.1	Tres crisis en menos de una década.....	142
Recuadro 8.1	Cambios en la movilidad de las personas en un área del Mercosur	260
Recuadro 8.2	Programas gubernamentales en apoyo a las remesas colectivas en México	263
Recuadro 8.3	Estados Unidos: estimaciones de personas indocumentadas.....	264
Recuadro 8.4	La Convención internacional sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares	266
Recuadro 11.1	Convergencia macroeconómica en el área de la CARICOM.....	352
Recuadro 11.2	Las nuevas tecnologías en el Caribe.....	360

Índice de gráficos

Gráfico 1.1	Ratificación de las convenciones sobre derechos humanos	22
Gráfico 2.1	Comercio y producto mundial, 1870-1998.....	31
Gráfico 2.2	Exportaciones de América Latina	34
Gráfico 2.3	Crecimiento de las exportaciones y del PIB por país	35
Gráfico 2.4	Comercio y producto en América Latina, 1870-1998	48
Gráfico 2.5	Desindustrialización, comercio exterior, empleo e ingreso.....	50
Gráfico 2.6	Fondo Monetario Internacional: créditos totales y préstamos pendientes, 1950-2001.....	57
Gráfico 2.7	Instrumentos financieros derivados transados en mercados organizados.....	60
Gráfico 2.8	Márgenes de mercados emergentes.....	63
Gráfico 2.9	Flujos netos a los países en desarrollo.....	64
Gráfico 2.10	Créditos de las instituciones financieras internacionales	70
Gráfico 2.11	Deuda externa.....	72
Gráfico 3.1	Desigualdad internacional ponderada, 1950-1998	83
Gráfico 3.2	Desigualdad global de los ingresos individuales, 1820-1992.....	84
Gráfico 3.3	Desigualdad y riqueza	86
Gráfico 3.4	Inestabilidad del crecimiento económico	91
Gráfico 5.1	Patrones de crecimiento, déficit comercial y transferencia neta de recursos.....	137
Gráfico 5.2a	América Latina y el Caribe: monto de emisiones internacionales de bonos	139
Gráfico 5.2b	América Latina y el Caribe: condiciones de las comisiones internacionales de bonos	139
Gráfico 5.3	Movimientos procíclicos de la actividad económica y transferencia neta de recursos.....	143

Gráfico 5.4a	Evolución del EMBI global	144
Gráfico 5.4b	Diferenciales de los eurobonos	144
Gráfico 5.5	Transferencia neta de recursos y apreciación de la moneda y activos financieros.....	148
Gráfico 5.6	Cuentas del gobierno central de América Latina, 19 países	152
Gráfico 5.7	América Latina: carga tributaria del gobierno central, 1990-2000	153
Gráfico 5.8	Episodios de políticas procíclicas en América Latina, 1990-2000	154
Gráfico 5.9	Diferencial entre tasa de crecimiento del PIB y tasa de interés real pagada por la deuda pública.....	155
Gráfico 5.10	América Latina y el Caribe: volatilidad en la transferencia neta de recursos y coeficientes de inversión/PIB	156
Gráfico 6.1	América Latina y el Caribe: evolución del comercio y del producto interno bruto, 1985-2001	177
Gráfico 6.2a	Variación de la tasa media de crecimiento anual del PIB real y de las exportaciones entre 1970-1980 y 1990-2000.....	179
Gráfico 6.2b	Variación de la tasa de crecimiento del PIB y de la elasticidad (implícita) de las importaciones entre 1970-1980 y 1990-2000	179
Gráfico 6.3	América Latina y el Caribe: destino de las exportaciones, 1990 y 2000	182
Gráfico 6.4	Flujos de inversión extranjera directa hacia América Latina y el Caribe, por países de origen, 1990-2000.....	190
Gráfico 6.5	Países de la ALADI: distribución sectorial de la inversión extranjera directa 1981-2000	191
Gráfico 7.1	La inversión mundial en investigación y desarrollo, 1996-1997	223
Gráfico 7.2	América Latina y el Caribe: gasto en ciencia y tecnología, en relación al PIB	224
Gráfico 7.3	Conectividad y PIB per cápita en el mundo, 1995, 2000.....	229
Gráfico 7.4	Estados Unidos: número de patentes obtenidas por los principales sectores de actividad	233
Gráfico 8.1	Estados Unidos: porcentaje de profesionales en la fuerza de trabajo, según origen, 1997	252
Gráfico 8.2	Estados Unidos: porcentaje de población de 25 años y más con al menos enseñanza secundaria, según origen, 2000.....	254
Gráfico 9.1	Expansión de la frontera agrícola (1961-1999).....	276
Gráfico 9.2	América Latina y el Caribe: evolución de algunos sectores vinculados a los recursos naturales.....	277
Gráfico 9.3	Mercosur: volumen de exportaciones de las industrias ambientalmente sensibles, por mercados de destino	281
Gráfico 9.4	Comunidad Andina: volumen de exportaciones de las industrias ambientalmente sensibles, por mercados de destino.....	282
Gráfico 9.5	Intensidad energética de América Latina (1970-2000)	288
Gráfico 9.6	América Latina y el Caribe: sendero de intensidad energética e ingreso per cápita, 1970-2000.....	289
Gráfico 9.7	Emisiones de CO2 en América Latina y el Caribe con relación al PIB.....	290
Gráfico 9.8	Sendero de emisiones de CO2, 1980-1999	291
Gráfico 9.9	Emisiones de dióxido de carbono en centrales eléctricas, 1970-2000	292
Gráfico 9.10	Comparación de emisiones entre regiones del mundo (1973-1999).....	293
Gráfico 9.11	América Latina y el Caribe: efectos de desastres ocasionados por fenómenos naturales (1998-2001)	295
Gráfico 10.1	Puntaje mediano y del percentil 75 en pruebas estandarizadas de alumnos de cuarto grado en establecimientos educacionales públicos y privados.....	316

Gráfico 10.2	Número promedio de años de estudio de la población económicamente activa (PEA) total, según grupos de edad, 1999.....	323
Gráfico 10.3	América Latina (17 países): tasas de desempleo urbano, períodos 1991-1994, 1995-1996, 1997-1998 y 1999-2000.....	329
Gráfico 11.1	Importaciones estadounidenses de prendas de vestir provenientes de países seleccionados del Caribe	358
Gráfico 11.2	Flujos de capital hacia el Caribe, 1990-1998	362
Gráfico 11.3	Emisiones internacionales de bonos y flujos bancarios, 1990-1998	363
Gráfico 11.4	IED como porcentaje de la formación bruta de capital, 1996-1998.....	364
Gráfico 11.5	Crecimiento del empleo y la mano de obra, 1991-1997.....	365
Gráfico 11.6	Tasas medias de inflación, 1981-2000	371
Gráfico 11.7	Emisiones de dióxido de carbono (CO ₂).....	373



Presentación

El mundo de hoy está marcado por lo que se conoce como el proceso de globalización, es decir, la creciente gravitación de los procesos económicos, sociales y culturales de carácter mundial sobre aquellos de carácter nacional o regional. Aunque no se trata de un proceso nuevo —sus raíces históricas son profundas—, los drásticos cambios en los espacios y tiempos generados por la revolución de las comunicaciones y la información le han dado nuevas dimensiones, que representan transformaciones cualitativas con respecto al pasado. Por este motivo, los países de la región encomendaron a la Secretaría centrar la discusión de este vigesimonoveno período de sesiones de la CEPAL en el tema de la globalización y el desarrollo.

La globalización brinda, sin duda, oportunidades para el desarrollo. Todos hemos entendido, con razón, que las estrategias nacionales deben diseñarse hoy en función de las posibilidades que ofrece y los requisitos que exige una mayor incorporación a la economía mundial. Pero, al mismo tiempo, este proceso plantea riesgos originados en nuevas fuentes de inestabilidad (tanto comercial como, especialmente, financiera), riesgos de exclusión para aquellos países que no están adecuadamente preparados para las fuertes demandas de competitividad propias del mundo contemporáneo, y riesgos de acentuación de la heterogeneidad estructural entre sectores sociales y regiones dentro de los países que se integran, de manera segmentada y marginal, a la economía mundial. Muchos de estos riesgos obedecen a dos características preocupantes del actual proceso de globalización. La primera es el sesgo que se aprecia en la globalización de los mercados: junto a la movilidad de los capitales, los bienes y los servicios, existen fuertes restricciones a la libre

movilidad de la mano de obra. Esto se refleja en el carácter asimétrico e incompleto de la agenda internacional que acompaña a la globalización, la cual no incluye, por ejemplo, temas como la mencionada movilidad de mano de obra ni mecanismos que garanticen la coherencia global de las políticas macroeconómicas de las economías centrales, pautas internacionales para lograr una adecuada tributación del capital, y acuerdos de movilización de recursos para compensar las tensiones distributivas que genera la globalización, tanto entre países como al interior de ellos.

Estas carencias, a su vez, reflejan un problema aún más inquietante: la ausencia de una gobernalidad adecuada para el mundo de hoy, no sólo económica —como se ha hecho particularmente evidente en el campo financiero— sino también en muchos otros terrenos, debido al enorme contraste entre los problemas de alcance mundial y los procesos políticos, que siguen teniendo como marco las naciones e incluso, crecientemente, los espacios locales.

Una importante dimensión del proceso de globalización —y, por cierto, no la más destacada cuando se habla del tema— es la gradual generalización de ideas y valores en torno a los derechos civiles y políticos, por un lado, y a los económicos, sociales y culturales, por el otro, que van dando sustento al concepto de ciudadanía global. Nadie encarna mejor este aspecto del proceso de globalización que las Naciones Unidas. Desde su carta constitutiva se han consagrado ideas y valores globales en torno a esos derechos, que fueron progresivamente ratificados por los gobiernos en las sucesivas cumbres mundiales.

La primera parte de este documento analiza la globalización desde una perspectiva integral. En el Capítulo 1 se destaca el carácter multidimensional del proceso, se inscribe la fase actual dentro del proceso histórico de internacionalización de la economía mundial, y se examinan las dimensiones sociales, políticas y culturales. En el Capítulo 2 se pasa revista a la evolución de las facetas económicas del proceso de globalización: comercio e inversión, finanzas y regímenes macroeconómicos, y movilidad internacional de la mano de obra. La evolución de las desigualdades de ingreso y las asimetrías fundamentales que caracterizan al ordenamiento global se examinan en el Capítulo 3. En el último capítulo de esta primera parte (Capítulo 4) se presenta una propuesta de agenda positiva para América Latina y el Caribe en la era global. Así, a partir de ciertos principios básicos, como son objetivos compartidos, instituciones globales respetuosas de la diversidad, complementariedad entre instituciones globales, regionales y nacionales, y participación equitativa conforme a reglas adecuadas de gobernabilidad, se detallan las medidas necesarias en los planos nacional, regional y global para alcanzar los tres objetivos prioritarios del nuevo orden internacional: la provisión de bienes públicos globales, la corrección de las asimetrías internacionales y una agenda social basada en los derechos.

En la segunda parte del documento se tratan temas específicos: Vulnerabilidad externa y política macroeconómica (Capítulo 5), Inserción de América Latina y el Caribe en los circuitos comerciales y productivos globales (Capítulo 6), Fortalecimiento de los sistemas de innovación y desarrollo tecnológico (Capítulo 7), Migración internacional y globalización (Capítulo 8), Globalización y sostenibilidad ambiental (Capítulo 9), Globalización y desarrollo social (Capítulo 10) y Efectos de la globalización sobre las economías del Caribe (Capítulo 11). En estos capítulos, después de un breve diagnóstico de los principales problemas, se presenta una serie de medidas que deberían adoptarse en los ámbitos nacional, regional e internacional, y se detallan las propuestas que figuran en el Capítulo 4.